

# Załącznik II

*Decyzja Nr NHŚrK/82/17 Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego  
w Radomsku dotycząca udzielania zgody na lokalizację cmentarza  
(pismo z dnia 16 października 2017 r., znak: PPIS-NHŚrK/476/8-45/16/17)*

Ks. Jacek Wierzba  
Proboszcz Parafii  
p.w. Najświętszego Ciała i Krwi Chrystusa  
97-500 Radomsko, ul. Przedborska 192

PT  
TRM 12.04.2018  
ZŁOŻONO  
OSOBISCIE  
Radomsko, dn. 12.04.2018r.

URZĄD MIASTA  
RADOMSKO  
WPLYNEŁO

dnia 2018-04-12  
Nr. 17569 z zał. 1  
JRWA



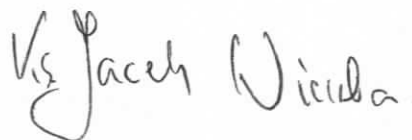
Urząd Miasta Radomska

Wydział  
Rozwoju Miasta

Dotyczy sprawy znak: TRM.6733.48.2016.JK

Przekazuję w załączeniu kopię decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Radomsku znak: PPIS-NHŚrK/476/8-45/16/17 z dnia 16.10.2017r.

PARAFIA KATOLICKA  
p.w. Najśw. Ciała i Krwi Chrystusa  
ul. Przedborska 192, tel. (044) 682-51-13  
97-500 Radomsko  
Archidiecezja Częstochowska





**Państwowy Powiatowy  
Inspektor Sanitarny w Radomsku**  
97-500 Radomsko, Aleje Jana Pawła II nr 9

Sekretariat:  
(0-44) 685 23 50

Fax:  
(0-44) 683 54 36

Sekcja Nadzoru  
Epidemiologii:  
(0-44) 685 23 51

Sekcja Nadzoru  
Higieny  
Środowiska:  
(0-44) 685 20 82

Sekcja Nadzoru  
Fizykochemii Żywności,  
Zwierzęcej i Przemysłowej  
i Przedmiotów  
Użytku:  
(0-44) 685 13 98

NIP:  
772 19 27 104

REGON:  
000301948

[www.psse.radomsko.pl](http://www.psse.radomsko.pl)  
[psse.radomsko@pis.gov.pl](mailto:psse.radomsko@pis.gov.pl)

Nasz znak: PPIS-NHŚrK/476/8-45/16/17

Radomsko, dnia 16.10.2017 r.

**Parafia Katolicka  
p.w. Najświętszego Ciała i Krwi Chrystusa  
ul. Przedborska 192  
97-500 Radomsko**

**DECYZJA Nr NHŚrK/82/17**

Na podstawie art. 27 ust. 1 i art. 37 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 1261), art. 1 ust. 3, art. 21 ust. 1 ustawy dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 910), rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze z dnia 25 sierpnia 1959 r. (Dz.U. Nr 52, poz. 315), oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257), Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radomsku

1. Stwierdza, że teren obejmujący część działek oznaczonych w ewidencji gruntów numerami 117/1, 118, 120, 123, obręb geodezyjny 0012 Miasta Radomsko przy ulicy Piaskowej w Radomsku, oznaczony na Mapie sytuacyjno-wysokościowej (stanowiącej załącznik Nr 1 do decyzji) linią ciągłą koloru niebieskiego, punkty załamania granic oznaczono literami: A, B, C, D, E, F, G, H

- spełnia wymagania rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze z dnia 25 sierpnia 1959 r.

2. Wyraża zgodę na sytuowanie cmentarza na tym terenie.

**Uzasadnienie**

Przepis art. 1 ust. 3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych z dnia 31 stycznia 1959 r. (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 912) stanowi, że właściwe władze kościelne decydują o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza wyznaniowego, które może nastąpić na terenie przeznaczonym na ten cel w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, po uzyskaniu zgody właściwego inspektora sanitarnego.

W dniu 06.06.2017 r. Parafia Katolicka p.w. Najświętszego Ciała i Krwi Chrystusa ul. Przedborska 192 wniosła do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Radomsku podanie o wydanie zgody na sytuowanie cmentarza na terenie przy ulicy Piaskowej w Radomsku. Do podania została załączona *Opinia hydrologiczna dotycząca przydatności terenu na lokalizację cmentarza przy ul. Piaskowej w Radomsku*, luty 2017 r. Nr Arch: OS 255/2016 oraz Mapa sytuacyjno-wysokościowa w skali 1:500 z naniesieniem zabudowań i studni znajdujących się na terenie przewidzianym na cmentarz i w odległości 150 m od tego terenu. Z treści tej opinii wynika, że „Opiniowany teren może być przeznaczony na cmentarz”.

Po analizie dokumentów Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radomsku wystąpił do autora opinii hydrologicznej o udzielenie wyjaśnień odnośnie zapisów zawartych w opinii dotyczących wątpliwości czy pomimo stwierdzenia, na podstawie przeprowadzonych badań, utworów spoistych (słabo przepuszczalnych) w części badanego

terenu oraz zawartości węglańu wapnia w analizowanych próbkach gruntu na poziomie 647-2860 mg/kg s.m., zasadna jest końcowa ocena i opinia wyrażona na stronie 8 tegoż opracowania: „Opiniowany teren może być przeznaczony na cmentarz”, w kontekście wymagań zawartych w § 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarzu z dnia 25 sierpnia 1959 r. (Dz.U. Nr 52, poz. 315): „Grunt cmentarza powinien być możliwie przepuszczalny i bez zawartości węglańu wapnia”.

Ponadto organ wniósł o wyjaśnienie:

1. Czy stwierdzenie w wynikach badań próbek gruntów występowania węglańu wapnia oraz słabo przepuszczalny grunt umożliwi sytuowanie cmentarza na objętym opinią terenie.
2. Czy dokonanie trzech odwiertów na działce o nr. ewid. 120 jest wystarczające i reprezentatywne dla całości terenu, na którym zlokalizowano cmentarz.
3. Czy zgodnie z przepisami rozporządzenia - miejsce i ilość otworów badawczych, które powinny być wykonane w celu określenia budowy geologicznej i warunków hydrogeologicznych terenu zajmowanego przez cmentarz czyli zbadania na obszarze zajmowanym przez cmentarz zagadnień charakteryzujących środowisko przyrodnicze - wyznacza zleceniodawca, czy sporządzający opinię hydrologiczną.

Dodatkowo Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radomsku poprosił o rozszerzenie opisu technicznego (str. 8 opinii), o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 przywołanego wyżej rozporządzenia, w zakresie stwierdzonego stężenia węglańu wapnia oraz występowania słabo przepuszczalnego grun' na badanym terenie a także odniesienie się do kierunku nachylenia zwierciadła wody gruntowej względem zabudowań i ujęć wody, w kontekście zapisów § 4 i § 5 ww. przepisu i użytego sformułowania w sporządzonej opinii: że „Opiniowany teren może być przeznaczony na cmentarz”.

W odpowiedzi Biuro Badawczo-Projektowe Geologii i Ochrony Środowiska GEOBIOS Sp. z o.o. ul. Tartakowa 82, 42-212 Częstochowa w uzupełnieniu do zawartych w *Opinii hydrologicznej dotyczącej przydatności terenu na lokalizację cmentarza przy ul. Piaskowej w Radomsku* informacji, podało następujące wyjaśnienia:

1. Ocena stanu gruntu.

W strefie grzebalnej określanej przez rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarzu z dnia 25 sierpnia 1959 r. (Dz.U. Nr 52 poz. 315), czyli do głębokości 2.5 m w podłożu cmentarza w profilu geologicznym obok cienkiej warstwy gleby, występują zasadniczo piaski średnie i piaski drobne, rzadziej pylaste, lokalnie lekko zaglinione. Są to utwory niespoiste, piaszczyste o dobrej przepuszczalności i współczynnika filtracji podanym w Opinii hydrogeologicznej  $k=2 \cdot 10^{-5}$  m/s. Jedynie w jednym punkcie (otwór nr 2) w obrębie piasków występowała 0,5 m warstwa glin pylastych (utworów o niższej przepuszczalności), tzw. słabo przepuszczalnych, która nie znalazła potwierdzenia w pozostałych punktach badawczych, stąd określono ją jako przewarstwienie.

W punkcie nr 3 warstwa glin również występowała, ale poniżej 2,7 m, czyli poniżej tzw. strefy grzebalnej. Dane o zaleganiu w podłożu utworów piaszczystych przepuszczalnych potwierdzają dane na mapie (zał. 3a w Opinii hydrogeologicznej), na której opisano w rejonie cmentarza wydzielenie  $fhS^I$  - czyli i żwiry wodnolodowcowe zlodowacenia środkowopolskiego.

2. Zawartość węglańu wapnia w gruncie.

W trzech próbach gruntu pobranych podczas wykonywania badań oznaczona w badaniach laboratoryjnych zawartość  $CaCO_3$  wynosiła otwór nr 1 - 887 mg/kg s.m., otwór nr 2 - 2860 mg/kg s.m., otwór nr 3 - 647 mg/kg s.m.

Na podstawie danych Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska średnia zawartość  $CaCO_3$  w gruntach Polski wynosi 4600 mg/kg s.m. Wyniki badań laboratoryjnych pobranych prób gruntu wykazały, że zawartość  $CaCO_3$  na terenie badań zawiera się w przedziale od 647 do 2860 mg/kg s.m. Średnia zawartość w gruncie na badanym terenie wynosi zatem 1465 mg/kg s.m., co stanowi ok. 32% wartość średniej zawartości  $CaCO_3$  w strefie przypowierzchniowej na terenie Polski. Oznacza to, że zawartość  $CaCO_3$  w gruncie na terenie cmentarza jest znacznie mniejsza niż 50% wartość średniej w Polsce i teren ten pod względem zawartości można uznać za optymalny dla lokalizacji cmentarza, tym bardziej, iż odczyn pH prób gruntu był kwaśny lub obojętny (pH od 5,68 do 6,53), co również świadczy o niskiej zawartości  $CaCO_3$ .

## 3. Ilość wykonanych badań.

Rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze z dnia 25 sierpnia 1959 r. (Dz.U. Nr 52, poz. 315) nie określa szczegółowo formy opracowania *zagadnień charakteryzujących środowisko* tzn. nie ma odniesienia do żadnej innej ustawy, czy rozporządzenia. W związku z tym nie ma określonego zakresu opracowania w tym m.in. ilości punktów badawczych. Oznacza to, iż o ilości badań powinien decydować autor opinii w uzgodnieniu z zamawiającym. Taka sytuacja wystąpiła w rzeczonym przypadku i ilość otworów zaproponowana przez zamawiającego uznana została przez autora za wystarczającą i jest reprezentatywna dla całości terenu.

## 4. Stosunki wodne.

Pierwszy od powierzchni poziom wodonośny to poziom czwartorzędowy występujący na rzędnej ok. 230 m n.p.m., czyli na głębokości 16-20 m p.p.t. (wg zał. Nr 4.2 w Opinii hydrogeologicznej). Wody występują w warstwach piaszczystych pomiędzy glinami zwałowymi. Odpływ wód w tym poziomie następuje w kierunku południowo-zachodnim. Poziom ten nie jest poziomem użytkowym. Ze względu na głębokość zalegania zwierciadła wody cmentarz jako ognisko nie będzie miał znaczącego wpływu na ten poziom.

Użytkowany poziom wodonośny występuje w osadach marglistych i wapiennych kredy górnej, a naporowe zwierciadło wody stabilizuje się na rzędnej ok. 255 m n.p.m. (wg zał. 4.1 w Opinii hydrogeologicznej). Wody te ujmowane są przez ujęcia zaopatrujące mieszkańców w wodę. Odległość od najbliższego ujęcia (zał. nr 1 Opinii studnia nr 7730046 w Banku Hydro) wynosi ponad 500 m. Odpływ następuje w kierunku północno-zachodnim. Ze względu na głębokość zalegania zwierciadła wody oraz nadległe warstwy utworów czwartorzędowych, cmentarz jako ognisko nie będzie miał znaczącego wpływu na ten poziom.

W stosunku do wód powierzchniowych teren badań znajduje się w zlewni rzeki Radomki, a wody spływają w kierunku południowym i południowo-zachodnim. Oznacza to, iż wody powierzchniowe z opadów, oprócz wsiąkania w grunt (dobra przepuszczalność) z terenu cmentarza odpływać będą w kierunku ul. Piaskowej oraz w kierunku pól rozciągających się na południe.

## 5. Opis spełnienia warunków lokalizacji cmentarza:

- grunty do głębokości 2,5 m są gruntami przepuszczalnymi,
- do głębokości 3,0 m nie występuje zwierciadło wody gruntowej,
- w gruntach występuje niska zawartość  $\text{CaCO}_3$ ,
- użytkowy poziom wodonośny występuje na głębokości ok. 20 m,
- odległość od najbliższych zarejestrowanych ujęć wód podziemnych wnosi ponad 500 m,
- kierunek odpływu wód powierzchniowych następuje w kierunku południowym i południowo-zachodnim,
- odległość od najbliższych zabudowań wynosi mniej niż 150 m, ale zabudowania posiadają instalację wodociągową,
- teren cmentarza nie jest zlokalizowany na terenie zalewowym lub narażonym na podtopienia”.

Pismem z dnia 13.09.2017 r. Biuro Badawczo-Projektowe Geologii i Ochrony Środowiska GEOBIOS Sp. z o.o. w Częstochowie uzupełniło cytowaną wyżej *Opinię hydrologiczną*. Autor dołączył do ww. pisma zmieniony załącznik nr 2 do *Opinii hydrologicznej*, w którym określił właściwy przebieg granicy terenu przeznaczonego na cmentarz. Ponadto poinformował że „w związku z jednorodną budową geologiczną omawianego terenu oraz niewielkimi różnicami w przebiegu granic opiniowanego terenu można uznać, że przeprowadzone badania można odnieść do terenu w wyznaczonych granicach na poprawionym załączniku nr 2, jednocześnie należy zaznaczyć, że zmiana ta nie ma znaczenia dla wniosków końcowych zawartych w opracowaniu”.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radomsku wezwał również zarządzającego cmentarzem do udzielenia wyjaśnień w zakresie oznaczenia granic terenu cmentarza, który jest przedmiotem wniosku z dnia 06.06.2017 r. ponieważ w jego ocenie przedstawiona Mapa sytuacyjno-wysokościowa w skali 1:500 (data wykonania kopii 23 maja 2017 r.) nie wskazywała precyzyjnie lokalizacji obszaru (terenu) cmentarza, który powinien podlegać ocenie przez inspektora sanitarnego w prowadzonym postępowaniu (brak opisu do przedłożonej mapy sytuacyjno-wysokościowej).

W piśmie z dnia 20.09.2017 r. wnioskodawca udzielił wyjaśnień w sprawie oznaczenia granic terenu cmentarza będącego przedmiotem wniosku z dnia 06.06.2017 r. i przedstawił uzupełnioną mapę sytuacyjno-wysokościową w skali 1:500, która precyzyjnie wskazuje lokalizację obszaru (terenu) cmentarza. Mapa posiada legendę oraz załącznik - opis do mapy lokalizacji cmentarza. Z treści tych dokumentów wynika, że cmentarz zlokalizowany jest na części działek oznaczonych w ewidencji gruntów numerami 117/1, 118, 120, 123, obręb geodezyjny 0012 Miasta Radomsko. Granice cmentarza oznaczono na Mapie sytuacyjno-wysokościowej (stanowiącej załącznik Nr 1 do decyzji) linią ciągłą koloru niebieskiego, punkty załamania granic oznaczono literami: A, B, C, D, E, F, G, H. Odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych wynosi ponad 50 m (51,0 m – 55,0 m), z kolei odległość cmentarza od ujęć wód podziemnych zaopatrujących sieć wodociągową w wodę przeznaczoną do spożycia wynosi ponad 500 m. (502 m). W zasięgu oddziaływania cmentarza (150 m od jego granic) znajduje się 6 nieczynnych studni. Wszystkie budynki znajdujące się w odległości od 50 do 150 m od cmentarza korzystające z wody są podłączone do sieci wodociągowej.

W rozporządzeniu określono, że miejsce na cmentarz powinno być w miarę możliwości tak wybrane, aby najczęściej spotykane w tym miejscu wiatry wiały od terenów mieszkaniowych w kierunku cmentarza. Według danych pochodzących z publikacji „Atlas Klimatu Polski” H. Lorenc (red), wyd. IMGW, Warszawa 2005, najczęściej wiejącymi wiatrami na terenie Miasta Radomska są wiatry z zachodu oraz południowego zachodu. W perspektywie wieloletniej zmiany kierunków wiatrów są niewielkie i wynoszą około 2 – 3 %. W takim układzie kierunków wiatrów, teren wskazany na cmentarz jest usytuowany korzystnie w stosunku do terenów mieszkalnych zlokalizowanych od strony zachodniej i południowo-zachodniej. Wiejące wiatry są niekorzystne dla terenów mieszkalnych usytuowanych od strony wschodniej i północno-wschodniej. Jak wynika z treści mapy, na terenach położonych w kierunku wschodnim od wskazanego terenu przeznaczonego na cmentarz, występuje słabe zaludnienie, natomiast tereny zlokalizowane od północno-zachodu są znacznie bardziej zaludnione.

Państwowa Inspekcja Sanitarna jest powołana do realizacji zadań z zakresu ochrony zdrowia publicznego przed niekorzystnym wpływem uciążliwości środowiskowych oraz zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

Właściwy miejscowo inspektor sanitarny, jak wskazuje artykuł 21 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 912), sprawuje nadzór nad przestrzeganiem przepisów tej ustawy oraz przestrzeganiem przepisów wykonawczych do ustawy. Zgodnie z treścią art. 1 ust. 3 tegoż przepisu władze kościelne decydują o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza wyznaniowego, które może nastąpić na terenie przeznaczonym na ten cel w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, po uzyskaniu zgody właściwego inspektora sanitarnego.

Po przeanalizowaniu dokumentacji zgromadzonej w przedmiotowej sprawie, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radomsku ustalił, że:

- odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych wynosi ponad 50 m, co jest zgodne z przepisami, ponieważ wszystkie budynki znajdujące się w odległości od 50 do 150 m od cmentarza korzystające z wody są podłączone do sieci wodociągowej, a spełnienie tego warunku umożliwi zmniejszenie odległości cmentarza od zabudowań mieszkalnych ze 150 do 50 m;
- w odległości 150 m od terenu cmentarza nie stwierdzono zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego, zakładów przechowujących artykuły żywności, najbliższe placówki handlowe (wprowadzające do obrotu żywność) są zlokalizowane przy ul. Przedborskiej w odległości około 1000 – 1200 metrów od cmentarza;
- odległość cmentarza od ujęć wód podziemnych zaopatrujących sieć wodociągową w wodę przeznaczoną do spożycia wynosi ponad 500 m;
- teren cmentarza nie jest zlokalizowany na terenie zalewowym lub narażonym na podtopienia;
- do głębokości 3,0 m nie występuje zwierciadło wody gruntowej;
- użytkowy poziom wodonośny występuje na głębokości ok. 20 m;
- grunty do głębokości 2,5 m są gruntami przepuszczalnymi;
- kierunek odpływu wód powierzchniowych następuje w kierunku południowym i południowo-zachodnim;
- w gruntach występuje niska zawartość CaCO<sub>3</sub>;

- z uwagi na kierunki wiejących wiatrów, teren wskazany na cmentarz jest usytuowany korzystnie w stosunku do terenów mieszkalnych zlokalizowanych od strony zachodniej i południowo zachodniej, natomiast wiejące wiatry są niekorzystne dla terenów mieszkalnych usytuowanych od strony wschodniej i północno-wschodniej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i względy bezpieczeństwa sanitarnego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radomsku ocenił, że teren obejmujący część działek przy ulicy Piaskowej w Radomsku, oznaczony na Mapie sytuacyjno-wysokościowej, stanowiącej załącznik do niniejszej decyzji, spełnia wymagania rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze z dnia 25 sierpnia 1959 r.

Przed wydaniem decyzji Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Radomsku umożliwił stronie wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenie ewentualnych żądań (zawiadomienie z dnia 27.09.2017 r., data doręczenia 29.09.2017 r.). Strona w zakreślonym terminie nie wypowiedziała się co do zebranych dowodów i materiałów przed wydaniem decyzji, dlatego organ opierając się na dowodach i okolicznościach ustalonych w sprawie wydał przedmiotową decyzję.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Załącznik Nr 1 do decyzji stanowi kopia Mapy sytuacyjno-wysokościowej w skali 1:500.

### Pouczenie

1. Stosownie do przepisów art. 127 § 1, 127a § 1 i art. 129 § 1 i § 2 Kpa od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji stronie.
2. Odwołanie powinno być wniesione za pośrednictwem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Radomsku.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania składając stosowne oświadczenie wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



### Do wiadomości:

1. a/a.

PAŃSTWOWY POWIATOWY  
Inspektor Sanitarny  
w RADOMSKU

mgr Małgorzata Władzka  
Specjalista Zdrowia Publicznego